

## ***Población e historia 25 años del Consejo Nacional de Población***

**VÍCTOR L. URQUIDI**

Empezamos a transitar por una época en que muchas de las conmemoraciones, en este caso de la creación del Consejo Nacional de Población, son reflejo de una etapa nueva de modernización e institucionalización de la vida social y económica de México.

En 1973 se adoptó formalmente, por ley y con apoyo en una reforma constitucional que entró en vigor un poco después, una política de población que, además de reconocer la existencia de una demanda de planificación familiar, enunciaba el compromiso del Estado de atenderla. El Estado y la sociedad civil asumieron de hecho la obligación de vigilar todas las variables que pudieran influir en el número de los habitantes del país, tanto las propiamente demográficas, basadas en la ciencia de la demografía, como las indirectas, de carácter social y económico, urbano y territorial. La población dejó de ser un número cuyo monto creciente se medía por medio de enumeraciones censales; principió a considerarse como un elemento dotado de diversas características —edad, sexo, lugar de nacimiento y de asentamiento, movilidad territorial, estado de salud, nivel de educación alcanzada, ocupación, representación en la familia, capacidad reproductiva y esperanza de vida— interrelacionadas todas ellas con cambios en las estructuras económicas y sociales, con acontecimientos manifestados con diversa intensidad, representada en ciclos no coincidentes, por causas y efectos complejos de mediano y de largo plazos.

En 1964 se había iniciado en El Colegio de México un programa de investigaciones demográficas y estudios de posgrado, teniendo en cuenta valiosos antecedentes aislados y buscando la cooperación y la difusión con otras instancias académicas y con instituciones del sector público, así como con organismos internacionales y medios universitarios de otros países. Se previó dotar a los estudios poblacionales de bases sólidas, en el marco de las tendencias y la problemática del desarrollo económico y social. A la vez, se procuró hallar mediante las investigaciones las características específicas del cambio demográfico de México, sin otorgar a ninguna teoría determinismo alguno.

No me corresponde referirme a los resultados de los programas de El Colegio de México, salvo para poner de relieve que en 1970 se pudo presentar un análisis moderno de la dinámica demográfica de México en los términos antes apuntados, y que dicho estudio fue un antecedente que auxilió al Estado mexicano en la formulación de la nueva política de población, que incluyó el apoyo a la planificación familiar.

México Llegó así a la Conferencia de las Naciones Unidas convocada en Bucarest en agosto de 1974 con una política de población formulada en el sector público, con la colaboración de instituciones académicas, de la profesión médica y del trabajo social, y de diversas otras esferas. En esa conferencia la delegación mexicana desempeñó un papel destacado, sobre todo en la redacción del Plan de Acción para las Naciones Unidas y para los gobiernos participantes en materia de política de población, reconocida ésta ya como

elemento central de la convivencia futura de la humanidad. La investigación demográfica previa hecha en México fue valiosa, así como la aplicación de sus resultados, como lo fue la comunicación interdisciplinaria que constituyó el eje metodológico del trabajo realizado entre médicos, economistas, funcionarios y representantes del sector privado, además de los demógrafos.

La creación del Consejo Nacional de Población institucionalizó la política de población y contribuyó al seguimiento de sus resultados, a la evaluación de los programas públicos y privados y, más recientemente, al avance en el conocimiento de los cambios poblacionales, así como al mejoramiento de la información de base. A su vez, los estudios de demografía en El Colegio de México se han profesionalizado cada vez más y se han extendido a otras instituciones universitarias en la capital y en las entidades federativas; cabe señalar que gozan de amplio reconocimiento internacional. La lista de publicaciones sobre temas demográficos es ya larga, y la cooperación entre las esferas académicas de México y las de otros países se ha intensificado.

La problemática demográfica de México continúa presentando desafíos de orden social y económico. Pocos países han experimentado las fuertes migraciones internas que se han registrado entre las áreas rurales y urbanas de México, con amplios alcances territoriales, incluso hacia el exterior del país; pocos países se han urbanizado con la velocidad de las ciudades grandes y medianas de México, rebasando la capacidad de éstas para dotar a sus habitantes de los servicios necesarios; en pocos países se percibe el efecto demográfico en el desempleo y el subempleo con la intensidad con que ocurre en México. Ello resulta de la falta de dinamismo adecuado de la economía mexicana en relación con las estructuras demográficas, lo mismo que de la insuficiencia de los programas de planificación familiar que la población demanda a la luz de los diversos factores que inducen a la familia a limitar el número de sus hijos, a posponer el primer embarazo y a abrir intervalos más largos en la procreación, asumiendo responsabilidades familiares plenas, evitando nuevas enfermedades y asegurando la salud de las generaciones jóvenes y las venideras.

En el siglo cuyo arribo ya vislumbramos, no serán los números o las tasas de crecimiento de la población, o su velocidad migratoria, lo que debiera servir como punto de referencia, sino la posibilidad de dotar a la población que resulte de la interacción de las variables demográficas, de las condiciones de calidad de vida y de las oportunidades de mejoramiento económico que debe merecer a lo largo de las próximas generaciones. Este objetivo sería parte de una estrategia de desarrollo sustentable que tenga en cuenta la conservación de los recursos naturales, la instalación de tecnología y hábitos que eviten las contaminaciones rurales y urbanas, y el aseguramiento de acceso a información, a recursos, a servicios de capacitación y de gestión, a posibilidades reales de empleo y mejoramiento social. Todo ello podrá redundar a su vez en indicadores de la progresión demográfica más acordes con las esperanzas de la población misma.

No creo que la planificación familiar como instrumento para que las parejas tomen sus propias decisiones sobre el número y espaciamiento de sus hijos, derecho que consigna la Constitución, deba ser un elemento de controversia en una política de población. Si existe demanda de servicios de planificación familiar, la sociedad debe hacer frente a ella con todos los instrumentos necesarios, con plena libertad de elección. En el sector público se

requiere todavía mucha más cooperación de la que se practica, y entre el sector público y el privado, con la sociedad civil misma, se necesita todavía mejor comunicación y más apertura de oportunidades, con el respaldo de las instancias médicas, sociales y económicas que hagan posible ejercer este derecho social.

*El autor es investigador de El Colegio de México.*

*Palabras pronunciadas en el XXV Aniversario del Consejo Nacional de Población, Secretaría de Gobernación, 26 de marzo de 1999.*

### ***Infancia en México II***

#### ***Menores trabajadores: evaluación alternativa***

## Infancia en México II

### Menores trabajadores: evaluación alternativa

La Evaluación del Programa Nacional de Acción en Favor de la Infancia, citada en el indicador "Infancia en México I", presenta datos que aclaran varias preconcepciones sobre los menores trabajadores. No obstante, de acuerdo con una evaluación alternativa efectuada por distintos organismos de la sociedad civil, las cifras presentadas en la Evaluación tienden a subestimar el número y la situación de los menores trabajadores.

#### Regulación del trabajo

La Ley Federal del Trabajo regula el trabajo de los adolescentes mayores de 14 años, mas no el trabajo infantil. Aun en el caso de los mayores de 14 años, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social otorgó 7,637 autorizaciones de trabajo a los adolescentes, mientras que el total de trabajadores entre 12 y 18 años asciende a más de 3 millones. Por ende, menos del uno por ciento de los adolescentes trabajadores están protegidos por la ley.<sup>1</sup>

#### Menores trabajando en el campo

42% de los menores trabajadores realizan sus actividades en el sector agropecuario. En 1997, el Programa Nacional con Jornaleros Agrícolas calculó que medio millón de niños en edad escolar son jornaleros; más de la mitad de ellos no asiste a la escuela.<sup>2</sup>

#### Número de menores trabajando en 100 ciudades

El "Estudio de Niñas, Niños y Adolescentes Trabajadores en las 100 Principales Ciudades del País" (DIF/UNICEF/PNUFID) afirma que existe un total de 114,497 menores trabajadores en estas 100 ciudades (excluyendo al Distrito Federal). Esta cifra sólo toma en cuenta aquellos menores que trabajan en la calle, excluyendo a un número considerable, pero difícilmente calculable, de niños que trabajan en empresas pequeñas, comercios, y casas particulares.

Trabajo doméstico	Porcentaje
Porcentaje del total de niñas entre 12 y 14 años que realizan trabajo doméstico	2.5%
Porcentaje de adolescentes entre 15 y 17 años que realizan trabajo doméstico	12.0%
Porcentaje del total de menores que realizan trabajo doméstico, que asisten a la escuela <sup>3</sup>	4.1%

1 Informe de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 1997.

2 Bitácora, Revista de la Escuela y del Maestro No 18, Fundación SMTE.

3 Anual, F., CIDE 1998.

Fuente: Barniero, Norma, "El trabajo infantil y de los adolescentes: Comentarios a la Evaluación del Programa Nacional de Acción en Favor de la Infancia realizada por el Gobierno Federal en Julio de 1997", Mimeo, Thesis, Consultoría en Desarrollo Social, 1999.

