



La crisis alimentaria: claves mínimas

Durante el último año la mayoría de los productos alimenticios básicos, como granos, cereales y carnes, han incrementado sustancialmente sus precios: en los mercados internacionales, los precios de los alimentos han aumentado 54% en el último año y sólo en el caso de los cereales los precios se han incrementado 92%.¹ Al mismo tiempo, la oferta de algunos de estos bienes se ha visto limitada por múltiples causas, provocando escasez en muchas regiones del mundo.

A consecuencia del aumento en los precios y la escasez, los medios de subsistencia de millones de personas se han visto afectados: el Programa Mundial de Alimentos (WFP, por sus siglas en inglés) estima que el efecto del alza en precios puede ocasionar que la pobreza se profundice en muchas regiones del mundo, afectando a 130 millones de personas en el mundo.²

A este fenómeno combinado de alza de precios y escasez de productos básicos a escala global, y su impacto en términos de pobreza y hambruna, se le ha llamado crisis alimentaria. Para comprender con mayor claridad las razones del incremento en los precios de alimentos básicos y sus efectos, que actualmente afectan a todo el mundo, resulta necesario analizar cuáles son los principales factores que han provocado la situación actual de alza de precios. Por la magnitud de los efectos de este fenómeno, también es importante conocer qué están haciendo los gobiernos del mundo para enfrentar la crisis. En esta edición de Indicadores se ofrece una explicación de estos asuntos: claves mínimas sobre la crisis alimentaria y sus efectos más allá de la coyuntura actual.



El aumento en los precios internacionales de la mayoría de los alimentos básicos obedece a múltiples causas, afecta a toda la población mundial y se prevé que sus efectos sean duraderos

¿Qué es la crisis alimentaria?

En años recientes, el mundo ha venido experimentado una combinación de alza de precios de la mayoría de los bienes alimenticios básicos, como granos, cereales, frutas y verduras, y crecientes niveles de escasez en la oferta de algunos de estos alimentos. A esta combinación de eventos se le ha llamado crisis alimentaria, particularmente por su efecto más agudo en las personas que viven en condiciones de pobreza y riesgo de hambruna.

Si bien el aumento de los precios afecta sobre todo a los 800 millones de personas en el mundo que padecen con frecuencia la falta de víveres esenciales,³ la crisis actual afecta a todos: consumidores, productores, comerciantes y gobiernos. La característica

de esta crisis es su dimensión global. De acuerdo con el WFP, agencia de las Naciones Unidas y principal distribuidor de alimentos en el mundo, la actual alza de precios es el reto más importante que esa organización ha enfrentado desde su fundación hace 45 años.

Otra característica de esta crisis es su perfil estructural: no se debe a una sola causa, ni es provocada por el alza de precios en uno o dos productos agrícolas, sino que existen múltiples causas que afectan tanto a la oferta como a la demanda de una gran variedad de bienes alimenticios básicos y las distorsiones en los mercados son de tales proporciones que no se vislumbra una solución al problema alimentario.⁴

Crisis alimentaria: hechos, afectados y causas



Fuente: Elaborado por la Fundación Este País, con base en Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), "Aumento de precios de los alimentos, hechos, perspectivas, impacto y acciones requeridas", en *Conferencia de alto nivel sobre la seguridad alimentaria mundial: Los desafíos del cambio climático y la bioenergía*, Roma, 2008.

Drástico incremento en los precios de productos alimenticios básicos

En la última década, los precios de una amplia variedad de productos agrícolas han venido aumentando en el mundo, pero su incremento ha sido particularmente pronunciado en años recientes. Esta tendencia se aprecia al observar la evolución del Índice de Precios de Productos Básicos (IPPB) de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO); esta medición representa el promedio ponderado de índices internacionales de precios de bienes básicos, seleccionados por su importancia en el comercio mundial, e incluye carnes, granos, cereales, aceites, grasas y azúcar.⁵

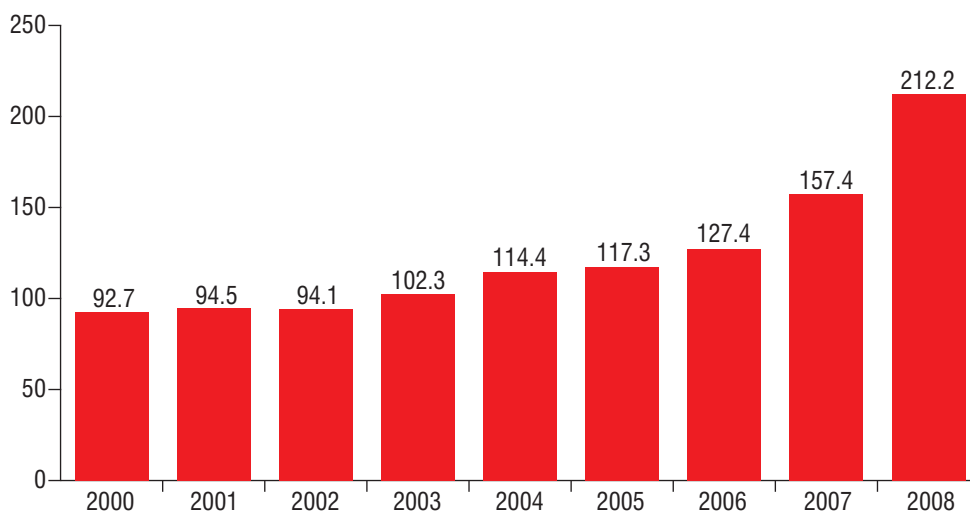
Entre los años 2000 y 2002, el IPPB se ubicó en niveles relativamente bajos, en relación con el período 1998-2000, base para el cálculo. En 2003, los precios de los

productos incluidos en el IPPB crecieron 8.7% en relación con el año anterior y desde ese año, el Índice ha mantenido una tendencia de aumento constante.

El crecimiento más pronunciado en los precios se registró en los tres últimos años: entre 2006 y 2007 el IPPB creció 23.5% y entre este último año y el primer cuatrimestre de 2008, el incremento fue de 34.8%. Entre 2006 y los primeros meses de 2008, los precios de los productos básicos incluidos en el IPPB aumentaron, en promedio, 58.3%. Si se compara el valor del IPPB de 2003 (102.3 puntos) con el del primer cuatrimestre de 2008 (212.2 puntos), los precios mundiales de productos alimenticios básicos se duplicaron en menos de cinco años.

Entre 2003 y 2008, el promedio de los precios mundiales de alimentos básicos se duplicaron

Índice de Precios de Productos Básicos a nivel internacional, 2000-2008



Nota: El Índice de Precios de Productos Básicos (IPPB), estimado por la FAO, es el promedio de 12 índices mensuales de cuatro tipos de alimentos básicos: carnes, granos, cereales, aceites, grasas y azúcar. El valor del IPPB de 2008 sólo promedia los primeros 4 meses del año. El IPPB considera el período 1998-2000 como base para el cálculo y asigna a este período el valor de 100 puntos.

Fuente: Elaborado por la Fundación Este País con base en FAO, *Food Outlook, Global Market Analysis*, Roma, 2008.

La múltiples causas de la crisis alimentaria

Los productos agrícolas, como muchos otros productos, pueden experimentar ciclos de precios altos y también de precios bajos. Una de las peculiaridades del estado actual de los mercados agrícolas es que el aumento de los precios mundiales afecta no sólo a algunos de los productos alimentarios sino a prácticamente todos ellos.

Han sido varios los factores que han contribuido al incremento en los precios de los alimentos básicos en el mundo y resulta difícil cuantificar en qué medida cada uno de ellos ha contribuido al alza de precios.

A continuación se analizan algunos de los principales factores asociados con el aumento de precios de los alimenticios básicos en el mundo, en función de su vinculación con la oferta y demanda de dichos productos.

Causas relacionadas con la **demanda** de alimentos

Aumento en el nivel de ingreso mundial y de la clase media

El crecimiento del ingreso en países en desarrollo en la última década ha conducido al aumento de la clase media, generando cambios en los patrones alimenticios, sobre todo un mayor gusto y demanda por la carne. El ganado, necesario para la satisfacer la demanda de cárnicos, requiere de pastizales que se dejan de utilizar para el cultivo de otros alimentos y compite con el ser humano por el consumo de granos.

El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de China se duplicó entre 2001 y 2006: pasó de 900 a 2,000 dólares al año. Este aumento es similar al de otros países de Asia como India y Corea, lo que ha conducido a elevar el poder adquisitivo de la población en esos países y aumentar la demanda de algunos productos alimenticios básicos.

Aumento en la producción de biocombustibles

El aumento en la demanda y producción de biocombustibles, como el etanol y el biodiesel, han contribuido a la escasez de alimentos básicos y el aumento de precios. El incremento en los precios de los combustibles fósiles, como el petróleo, es uno de los principales causantes del aumento en la demanda de fuentes alternativas de energía, como los biocombustibles.

De las 40 millones de toneladas en que aumentó la demanda mundial de maíz en 2007, 75% (30 millones) fueron destinadas a la producción de etanol. Se prevé que en 2008 más de 12% de la producción mundial de maíz se destine a las destilerías de etanol, principalmente en Estados Unidos.

Crecimiento poblacional

Cada nuevo habitante del planeta es un nuevo demandante de alimentos, pero son pocos los que argumentan que el crecimiento poblacional ha provocado, por sí solo, el aumento en los precios de los alimentos. Algunos afirman incluso que el aumento de la población no ha tenido ningún efecto: la eficiencia de la producción agrícola ha mejorado de tal forma que se ha logrado satisfacer la creciente demanda de alimentos.

La población mundial ha crecido cerca de 12% en la última década y 64% entre 1975 y 2007. Se estima que en 2007 la población del mundo ascendía a 6,671 millones de personas.

Causas relacionadas con la oferta de alimentos

Aumento de los precios del petróleo y otros combustibles

El aumento en los precios de los combustibles incrementa el precio de los fertilizantes, la operación de las maquinarias, las cosechas, el almacenamiento y la distribución de los alimentos, impactando en su precio.

En enero de 1997, el precio del petróleo *West Texas Intermediate*, crudo de referencia a nivel mundial, era de 25.1 dólares por barril. En junio de 2008 alcanzó un precio de 131.9 dólares por barril, un incremento de 425.5%.

Eventos climáticos

Desastres naturales, tales como inundaciones, sequías y terremotos han devastado cosechas y almacenes de alimentos e interrumpido ciclos productivos, lo que ha encarecido la comercialización de los productos y su oferta en los mercados mundiales.

Las inundaciones ocasionadas por el ciclón Nargis, que afectó a Myanmar los días 3 y 4 de mayo de 2008, distorsionó el mercado arrocero mundial, estimado en 600 millones de toneladas. Myanmar genera 20% de la producción mundial de arroz.

Especulación financiera

A inicios del siglo XX, inversionistas de fondos de cobertura (*hedge funds*) comenzaron a invertir en los mercados de futuros de productos básicos (incluidos los granos) como refugio ante adversidades financieras, situación que ha terminado afectando los precios de dichos productos en el mercado.

Los comerciantes de granos y otros productos básicos con frecuencia toman los mercados de futuros como una referencia para fijar el precio que están dispuestos a pagar, por lo que los precios de los productos básicos en los mercados de futuros, muchas veces influidos por especuladores, terminan incidiendo en los precios corrientes en el mercado actual.

Disminución de los inventarios mundiales de granos básicos

El volumen de los inventarios de granos influye en los precios debido a que son una medida de su abundancia o escasez relativa en el mercado mundial. En los últimos años los inventarios de granos en el mundo han disminuido, lo que denota debilidad en la oferta y genera presiones al alza en los precios.

Los inventarios mundiales de cereales han caído a su nivel más bajo en 25 años (405 millones de toneladas). Se estima que al concluir 2008 los inventarios mundiales de granos habrán caído 13.8% respecto del nivel que tenían en 2006.

Fuentes: Banco Mundial, *Perspectivas para la economía mundial*, Washington, D.C. 2008; FAO, "Aumento de precios de los alimentos, hechos, perspectivas, impacto y acciones requeridas" en *Conferencia de alto nivel sobre la seguridad alimentaria mundial: Los desafíos del cambio climático y la bioenergía*, Roma, 2008; Instituto Mexicano del Petróleo, *Precio del petróleo de referencia*, <www.imp.mx>, (15 de mayo de 2008); Organización de las Naciones Unidas, *Previsiones demográficas mundiales*, Nueva York, 2007; Prensa Latina, *Desastres naturales en Asia catalizan amenaza alimentaria*, <www.prensalatina.com.mx> (15 de mayo de 2008); Stok, Gustavo, "La era del hambre" en *Expansión*, número 992, junio, 2008.

FUNDACIÓN
Este País
CONOCIMIENTO ÚTIL

Consejo Directivo
Presidente

Federico Reyes Heróles

Consejeros

Rosa María Rubalcava
Fernando Serrano Migallón

Director Ejecutivo

Eduardo A. Bohórquez

Coordinación Académica

Roberto Castellanos C.

Coordinación Administrativa

Bárbara Castellanos R.

Unidad de Investigación

Claudia Suárez, Erick Rodríguez

Unidad de Comunicación
Estratégica

Vania Montalvo, Alejandro Vázquez

Asesoría de proyectos

Adriana Amezcua, Iris Montero

Diseño: Mayanín Ángeles

El proyecto cultural Este País surge con el propósito de incorporar nuevas herramientas analíticas al estudio de las ciencias sociales.

La Fundación Este País coordina la investigación, el análisis y la asesoría de este proyecto.

Escriba a:

info@fep.org.mx

Visite nuestra página web:

www.fep.org.mx

¿Está México preparado para la economía del conocimiento?



Entérate en:

www.econocimiento.org.mx

Enfrentando la crisis alimentaria: ¿qué hacen los gobiernos?

De acuerdo con una encuesta de la FAO, las medidas que los gobiernos han tomado para enfrentar el alza de precios en los alimentos se han concentrado en tratar de garantizar su suministro en el corto plazo. Pero el conjunto de políticas empleadas por los gobiernos varía de un país a otro.

La encuesta de la FAO muestra que, con el fin de enfrentar el aumento de precios, los gobiernos han utilizado algunos de los siguientes instrumentos de política: control de precios, restricciones a la exportación de granos, incremento de la oferta, haciendo uso de las reservas de granos, y reducción de impuestos sobre granos.

En todo el mundo la medida que más gobiernos han empleado es el control de precios y en segundo lugar se encuentra la reducción de impuestos a los granos.

En América Latina y el Caribe predomina el control de precios, seguido de la reducción de impuestos a los granos y las restricciones a su exportación. Ningún país latinoamericano ha recurrido al incremento de la oferta de granos, por medio de reservas y 30.8% de los gobiernos no han instrumentado ningún tipo de medida para enfrentar el aumento de precios en alimentos.

Nota: Se consideran 77 países, incluido México. Los porcentajes por región no suman 100, porque un país puede emplear más de una medida.

Fuente: Elaborado por la Fundación Este País con base en FAO, "Aumento de precios de los alimentos, hechos, perspectivas, impacto y acciones requeridas", en *Conferencia de alto nivel sobre la seguridad alimentaria mundial: Los desafíos del cambio climático y la bioenergía*, Roma, 2008.

Notas

1 World Food Programme (WFP), *Global food prices: WFP responds*, <www.wfp.org> (17 de junio, 2008). **2** *Ibid.* **3** Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), "Aumento de precios de los alimentos, hechos, perspectivas, impacto y acciones requeridas", en *Conferencia de alto nivel sobre la seguridad alimentaria mundial: Los desafíos del cambio climático y la bioenergía*, Roma, 2008. **4** Algunos estudios señalan que el aumento en los precios de los alimentos se debe a un ajuste relativo en los precios de estos bienes: por un lado, los precios de los energéticos y de los alimentos han aumentado y, por otro lado, los bienes manufacturados se han abaratado. **5** FAO, *Food Outlook, Global Market Analysis*, Roma, 2008. **6** FAO, "Aumento de precios... *Op cit.*

Medidas de política pública tomadas por los gobiernos ante la crisis alimentaria, 2008 (% de gobiernos por región)

