



Inseguridad en México

Resultados de la Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad del ICESI

En la última década, las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y la academia se han convertido en nuevos actores para comprender la complejidad de los problemas que enfrenta México en materia de seguridad pública y justicia penal. La generación de información y conocimiento útiles, confiables y de calidad por parte de las OSC y la academia ha venido a complementar la información producida por las autoridades y constituye un insumo valioso para la toma de decisiones públicas.¹

Entre los estudios producidos por OSC y la academia sobre la situación de la delincuencia y la seguridad pública en México se encuentra la Encuesta Nacional sobre Inseguridad (ENSI), elaborada cada año, desde 2002, por el Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad (ICESI). Como complemento a la información generada por las autoridades a partir de los registros administrativos y la estadística oficial, las distintas ediciones de la ENSI ofrecen información sobre la delincuencia en el país, desde una perspectiva independiente y ciudadana, y acerca de la percepción que tiene la población sobre la inseguridad. Una de las finalidades de estas encuestas es conocer el total de delitos que se cometen en el país, sean o no denunciados.

Como muestra de los esfuerzos e iniciativas ciudadanas por comprender el problema de la delincuencia en México y contar con mejores herramientas para afrontarlo, en esta edición de Indicadores se presentan los principales resultados de la Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad (ENSI-5), la más reciente en su tipo, elaborada por el ICESI en 2008. Entre los resultados más relevantes que se abordan en las páginas siguientes están: la criminalidad no presenta variaciones significativas en años recientes; la percepción de inseguridad se incrementa así como la violencia en la comisión de los delitos; se mantiene un alto nivel de cifra negra; además se presenta el Índice Nacional de Inseguridad desarrollado por el ICESI para esta quinta edición de la ENSI.



**En México,
durante 2007, 11%
de la población
de 18 años y más
fue víctima de
algún delito**

Caminos divergentes: prevalencia delictiva y percepción de inseguridad en México

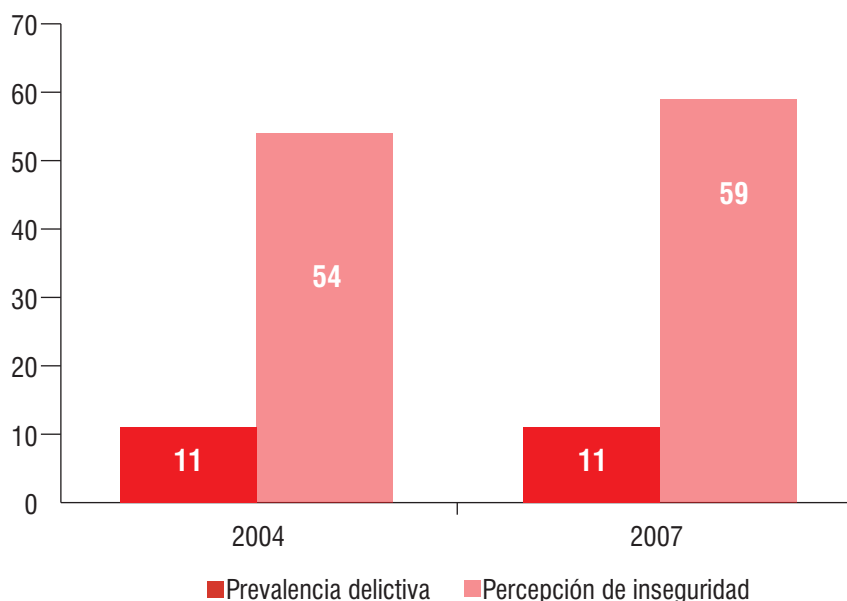
Durante 2007 la criminalidad en México no presentó cambios significativos con respecto a años anteriores, pero la percepción de inseguridad se ha incrementado. En 2004, una de cada dos personas (54%) se sentían inseguras en la entidad donde vivían, durante 2007 se incrementó a tres de cada cinco personas (59%). Sin embargo, la prevalencia delictiva, que se refiere al porcentaje de personas que fueron víctimas de un delito con respecto al total de la población, se ha mantenido estable: en 2007, al igual que en 2004, 11% de la población de 18 años y más fue víctima de algún delito.

Tanto los indicadores de percepción de inseguridad como los de prevalencia delictiva tienen comportamientos muy diversos en las entidades federativas del país. En algunas entidades, aunque la prevalencia delictiva ha bajado en años recientes, la percepción de inseguridad de sus habitan-

tes se ha incrementado. En otras, a pesar de observarse un aumento en la prevalencia delictiva, la percepción de inseguridad se mantiene estable o disminuye. También hay entidades federativas donde tanto la prevalencia delictiva como la percepción de inseguridad se mantienen altas.

La percepción de las personas sobre eventos específicos, como la delincuencia, puede verse influida por múltiples factores y no sólo por experiencias directas que hayan tenido. Lo que dicen o les sucede a familiares, amigos y otras personas cercanas, y los medios de comunicación, influyen en la percepción de las personas.² A este respecto, los resultados de la ENSI-5 muestran que la percepción de inseguridad de las personas que no han sido víctimas de algún delito aumenta a medida que se incrementa la frecuencia con la que ven noticiarios de televisión.

Prevalencia delictiva y percepción de inseguridad en México, 2004 y 2007 (%)



Nota: La prevalencia delictiva se refiere al porcentaje de personas de 18 o más años víctimas de un delito respecto de la población total de esas edades. La percepción de inseguridad se refiere al porcentaje de personas que en el año de referencia dijo sentirse inseguro en la entidad federativa donde reside.

Fuente: Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad (ICESI), *Encuestas Nacionales sobre Inseguridad*, <www.icesi.org.mx>

El robo: principal delito cometido en México

La Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad, como las anteriores ediciones de esta encuesta, capta información sobre los delitos del fuero común, que constituyen 95% del total de la delincuencia en México. En 2007, al igual que en los cinco años previos, seis de cada siete delitos cometidos en el país (86%) fueron robos, concentrándose en dos tipos: robo a transeúnte (42%) y robo parcial de vehículos (20%). Más de la mitad de los delitos (60%) se cometieron en los lugares donde la gente se siente más insegura: la calle y el transporte público.

Destaca que, en 2007, el robo a casa habitación registró un descenso respecto de 2004: pasó de 18% a 10.5% respecto del total de

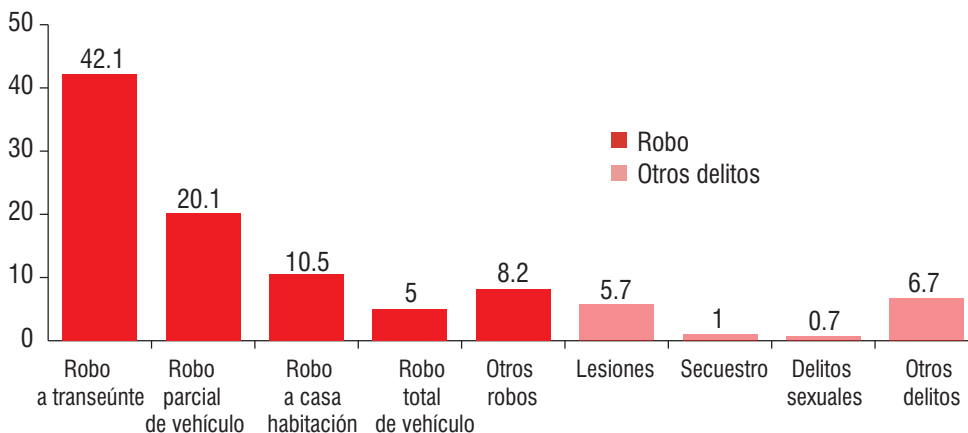
hechos delictivos. Es en este ámbito donde las personas se sienten más seguras.

Entre los delitos diferentes al robo destacan las lesiones, que afectó a 5.7% de la población encuestada por la ENSI-5 en 2007. Aunque son delitos con un alto impacto individual y social, los delitos sexuales y el secuestro registran niveles de 1% y 0.7%, respectivamente.

El miedo a ser víctima de algún delito provocó, durante 2007, que 65% de las personas entrevistadas cambiaran algún hábito o dejaran de hacer alguna actividad. Según el estudio, la mitad de los encuestados no permitieron salir a sus hijos menores a la calle y 42% suspendieron las salidas en la noche.

En 2007, seis de cada siete delitos cometidos fueron robos, concentrándose en dos tipos: robo a transeúnte y robo parcial de vehículo

Hechos delictivos por tipo de delito a nivel nacional, 2007 (%)



Nota: Los porcentajes expresados en esta gráfica se refieren al total de hechos delictivos cometidos en el año de referencia.
 Fuente: ICESI, *Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad*, <www.icesi.org.mx>

En tres de cada diez delitos cometidos en 2007 el delincuente portaba un arma

Creciente uso de armas en la comisión de delitos

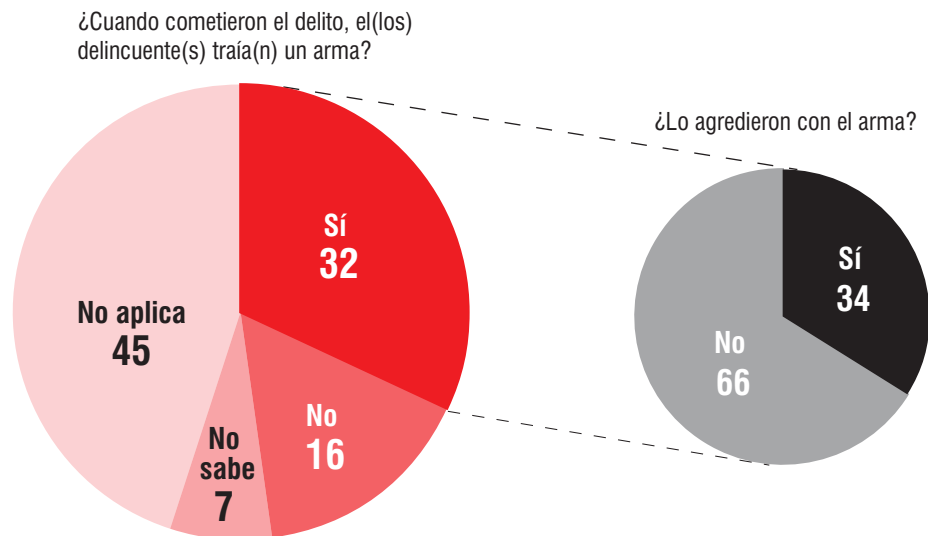
Si bien la criminalidad se ha mantenido estable en años recientes, ha habido un aumento sensible en la violencia con la que se cometen los delitos, en particular en el uso de armas de fuego. Del total de delitos cometidos en el país durante 2004, en 40% de los casos el delincuente portaba un arma; en 31% de estos casos, el delincuente agredió a la víctima con el arma.

Para 2007, los niveles de violencia, de por sí altos, aumentaron respecto de 2004: en 32% de los delitos cometidos el delincuente portaba un arma; en 34% de estos casos, el delincuente agredió a la víctima con el arma.

Esto significa que, aunque entre 2004 y 2007 disminuyó el porcentaje de ocasiones en los que el delincuente portaba un arma al cometer el delito, aumentó el porcentaje de casos en los que la utilizaron en contra de la víctima.

Los datos de la ENSI-5 indican que las entidades federativas con mayor porcentaje de delitos cometidos a mano armada son Guerrero (58%), Distrito Federal (49%) y el Estado de México (44%). El caso de Guerrero destaca además porque tiene un bajo nivel de incidencia delictiva: ocupa el lugar 20 a nivel nacional en cuanto a número de delitos cometidos por cada 100 mil habitantes.

Portación y uso de armas en la comisión de delitos, 2007 (%)



Nota: No aplica se refiere a aquellos delitos en los que la víctima no estaba presente (no se dio cuenta) en el momento del delito, por lo que la pregunta no se le hizo.

Fuente: ICESI, *Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad*, <www.icesi.org.mx>

La cifra negra: delitos no registrados en la estadística oficial

Para diseñar políticas criminológicas integrales es necesario conocer el número de delitos que se cometen en el país, sean o no denunciados. Los delitos que no son denunciados ante la autoridad integran la llamada cifra negra. Esta cifra incluye también los delitos que fueron denunciados, aunque, por falta de elementos, no dieron lugar a una averiguación previa por parte de la autoridad, y por lo tanto no fueron registrados.

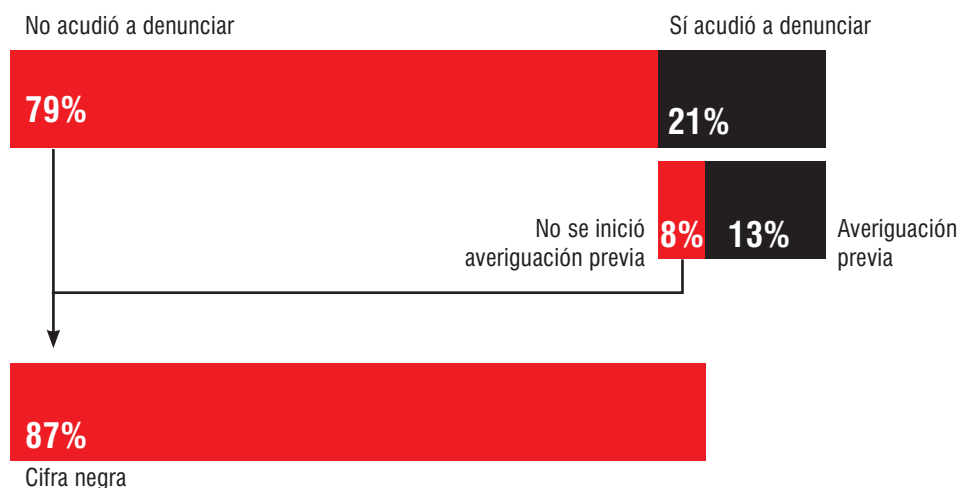
En 2007, la cifra negra fue de 87%: ocho de cada 10 delitos cometidos no fueron denunciados (79%). Además, de los que sí fueron denunciados, en 8% de los casos no se inició una averiguación previa. Guanajuato es la entidad federativa con mayor porcentaje de cifra negra, con 94%, mientras que Durango es

la que presenta el menor porcentaje de cifra negra, con 68% de delitos cometidos que no fueron denunciados.

Según la ENSI-5, algunos de los principales motivos por los que las víctimas no acuden a denunciar los delitos son los siguientes: 40% opina que es una pérdida de tiempo; 14% desconfía de la autoridad; 9% considera que se trata de delitos de poca importancia y 8% opina que la denuncia supone trámites largos y difíciles.³ La cifra negra y las razones por las que las víctimas no denuncian los delitos generalmente muestran la desconfianza que los ciudadanos tienen de las autoridades. A este respecto, la ENSI-5 indica que sólo 15% de los entrevistados tiene "alguna" confianza en el Ministerio Público.

Sólo dos de cada 10 delitos cometidos en México son denunciados

Porcentaje de denuncia, averiguación previa y cifra negra



Fuente: ICESI, *Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad*, <www.icesi.org.mx>

Características de la Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad

La Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad (ENSI-5), aplicada en el primer semestre de 2008, registra las experiencias de victimización de personas de 18 años y más durante 2007. Se aplicó en 45,164 viviendas del país y su representatividad es nacional y por entidad federativa.

La ENSI-5 se realizó conforme a estándares internacionales y métodos estadísticos sugeridos por la Organización de las Naciones Unidas.

Fuente: ICESI, *Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad*, <www.icesi.org.mx>

FUNDACIÓN Este País

CONOCIMIENTO ÚTIL

Consejo Directivo Presidente

Federico Reyes Heróles

Consejeros

Rosa María Rubalcava
Fernando Serrano Migallón

Director Ejecutivo

Eduardo A. Bohórquez

Coordinador Académico y de Investigación Aplicada

Roberto Castellanos C.

Coordinadora de Proyectos y Enlace Institucional

Bárbara Castellanos R.

Coordinadora del Programa de Sistemas de Información

Claudia Suárez

Consultores de proyecto

Vania Montalvo, Erick Rodríguez
Alejandro Vázquez

Diseño

Mayanín Ángeles

El proyecto cultural Este País surge con el propósito de incorporar nuevas herramientas analíticas al estudio de las ciencias sociales.

La Fundación Este País coordina la investigación, el análisis y la asesoría de este proyecto.

Escriba a:

info@fep.org.mx

Visite nuestra página web:

www.fep.org.mx

La Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad (ENSI-5) es una investigación generada por el ICESI. Los resultados completos de la ENSI-5 se pueden consultar en www.icesi.org.mx

Para tomarle el pulso a la inseguridad

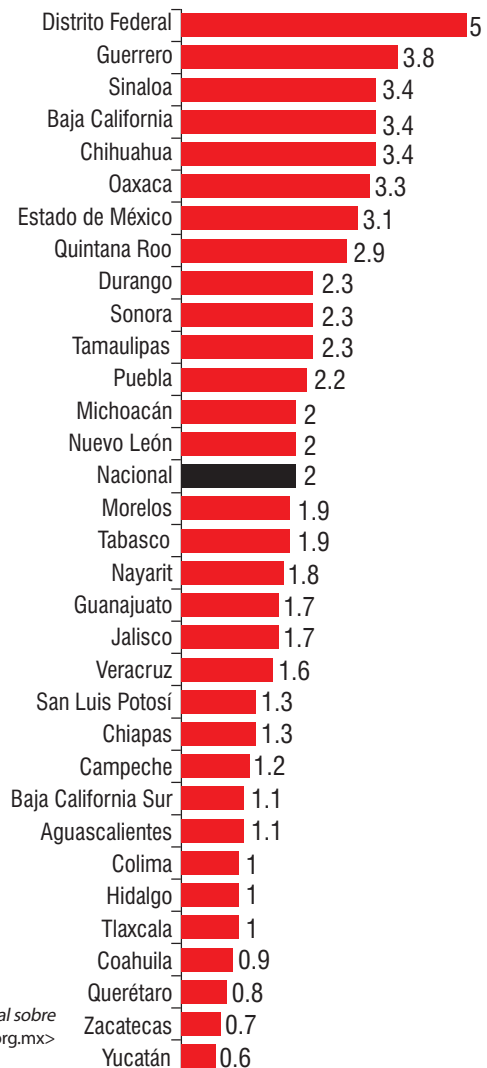
Ante el interés por contar con indicadores que permitan medir de forma integral el complejo fenómeno de la inseguridad en México y establecer un “diálogo” entre la información oficial y aquella generada por las organizaciones de la sociedad civil y la academia, el ICESI desarrolló el Índice Nacional de Inseguridad.

Este índice está integrado por tres indicadores: 1) delitos por cada 100 mil habitantes; 2) proporción de delitos a mano armada, y 3) homicidios dolosos por 100 mil habitantes. Los dos primeros indicadores son generados a partir de la información obtenida en la ENSI-5 y el tercero es resultado de la estadística oficial. Los valores del índice van de cero puntos, que indica ausencia de inseguridad, a 6 puntos, que significa mayor inseguridad.

Con un valor de 5 puntos en el Índice de Inseguridad, el Distrito Federal (DF) es la entidad con el nivel más alto de inseguridad en el país, pero el número de homicidios dolosos por cada 100 mil habitantes está por debajo de la media nacional. Por otro lado, en Sinaloa, que ocupa el tercer lugar entre las entidades con más alto valor en el Índice (3.4 puntos), tanto la incidencia como la prevalencia delictivas son bajas, pero registra el mayor número de homicidios dolosos en el país.

Fuente: ICESI, *Quinta Encuesta Nacional sobre Inseguridad*, <www.icesi.org.mx>

Índice Nacional de Inseguridad por entidad federativa, 2007



Notas

1 Para una revisión sobre este universo de OSC e instituciones académicas que generan información y conocimiento sobre seguridad pública y justicia penal en México, ver: Fundación Este País, “La otra guerra: indicadores sobre seguridad y justicia”, en: *Este País. Tendencias y Opiniones*, número 210, septiembre 2008, México. **2** Algunos estudios han tratado de indagar la relación que existe entre los medios de comunicación y la sensación de inseguridad de la población. Ver, por ejemplo: Wondratschke, C., *Seguridad ciudadana y medios de comunicación en la Ciudad de México*, Centro de Competencia en Comunicación para América Latina y Fundación Friedrich Ebert Stiftung, México, 2005, <www.c3fes.net>; Lara Klahr, M., y E. López Portillo (coords.), *Violencia y medios. Seguridad pública, noticias y construcción del miedo*, INSYDE y Centro de Investigación y Docencia Económicas, México, 2004, <www.insyde.org.mx>; Dastres, C., y E. Muzzopappa, *La comunicación como estrategia para orientar a la ciudadanía frente a la violencia y la criminalidad*, CESC-Universidad de Chile, Chile, 2003, <www.c3fes.net>; D’Adamo, O., y V. García Beaudoux, “Medios de comunicación de masas y percepción social de la inseguridad”, en *Boletín de Psicología*, número 90, julio 2007, <www.uv.es> **3** Otros motivos son los siguientes: 8%, no tenía pruebas; 5%, por miedo al agresor; 3%, por la actitud hostil de la autoridad; 2%, por miedo a ser extorsionado, y 9%, por otros motivos.