

FOREIGN AFFAIRE

FRANCIS FUKUYAMA

Howard J. Wiarda,
*Cracks in the Consensus: Debating the
 Democracy Agenda in U.S. Foreign
 Policy*,
 Praeger
 Westport, 1997

Este breve libro acepta las metas del muy mencionado "Consenso de Washington", de que la política exterior de EUA debe promocionar tanto la democracia como las economías liberalizadas como un asunto de interés propio, pero arguye que este objetivo se persigue con muy poca percepción y apreciación de la complejidad de la construcción de la democracia en el Tercer Mundo. El autor señala que la administración de Clinton (y a veces la no partidaria National Endowment for Democracy —Fundación Nacional para la Democracia—) ha presionado mucho, y demasiado rápido, en las elecciones de países como Etiopía, Kenia, México, Perú y Haití; éstas son sociedades que han sido incapaces de mantener la democracia o que han estado en peligro de ser desestabilizadas por las prioridades favorecidas por Washigton. Aunque el autor, bastante sensato, exhorta a los diseñadores de las políticas a abstenerse de la simple dicotomía democráticoautoritario y reconoce un rango de casillas intermedias que podrían ser más apropiadas para muchos países en todo el mundo, subestima la dificultad de construir apoyo público en Estados Unidos para los gobiernos que son democráticos sólo en parte.

Robert Axelrod,
*The Complexity of Cooperation: Agent-
 Based Models of Competition and
 Collaboration*,
 Princeton University Press,
 Princeton, 1997

Robert Jervis,
*Sistem Effects: Complexity in Political
 and Social Lift*,
 Princeton University Press,
 Princeton, 1997

Estos dos libros representan los esfuerzos recientes de aplicar la teoría de sistemas complejos a las relaciones internacionales. Axelrod, famoso en los círculos de teoría de juegos por su reiterada solución al dilema del prisionero, se ha ocupado mucho de esto. Este volumen, que reproduce artículos publicados anteriormente con nuevas introducciones, muestra cómo los tan mencionados algoritmos genéticos pueden ser aplicados a todo, desde la selección sexual en biología, hasta la evolución de las normas de cooperación internacional. El libro de Jervis ve el sistema internacional como un complejo, en el que las espirales de retroalimentación tienden a producir un primer, segundo y tercer orden de efectos. El sistema internacional en esta visión es más que la suma de los Estados nación que la conforman, y no puede ser descrito por teorías sobre los niveles de los sistemas muy reduccionistas como la de Kenneth Waltz.

La aplicación de conceptos —como el de sistemas adaptativos complejos—, que provienen de campos cuantitativos como la teoría de la información, al estudio de las relaciones internacionales es algo atrasado. La afirmación de la teoría realista, de que en ausencia de una soberanía internacional prevalece la anarquía, es demasiado simple: muchas formas de orden, tanto natural como social, evolucionan en sistemas descentralizados carentes de cualquier tipo de autoridad jerárquica. El libro de Axelrod da numerosos ejemplos de esto, desde el comercio internacional y las alianzas militares, hasta la aparición extraordinaria de nuevos actores. Lo que es bastante menos claro es si la aproximación a los sistemas adaptativos complejos puede ofrecer mucho en la escala de una teoría positiva de las relaciones internacionales. Estos modelos tienden a funcionar mejor en situaciones con gran número de agentes relativamente simples, como las poblaciones biológicas. La política internacional consiste de un pequeño

número de agentes muy complejos cuyo comportamiento tiende a ser más caótico Y, en realidad, cuando Jervis abandona la teoría por el mundo real, su libro se vuelve una familiar aproximación histórica que toma caso por caso.

RICHARD N. COOPER

Terry Lynn Karl,
*The Paradox of Plenty: Oil Booms and
Petro-States,*
University of California Press,
Berkeley, 1997

Este libro está dedicado fundamentalmente a la evolución de Venezuela, que pasó de una economía agraria a un "Estado petrolero" centralizado y que depende abrumadoramente de la industria petrolera, no sólo en sus exportaciones, sino también en los ingresos del gobierno. Partiendo de la experiencia colateral de Argelia, de Indonesia, de Irán, de Nigeria y, por contraste, de Noruega, el autor propone la tesis de que los *booms* petroleros prolongados, con beneficios acumulados para el gobierno, no sólo condujeron a una pérdida de la disciplina financiera y a un deterioro de la competitividad en la agricultura y en la industria, sino que también conformaron el carácter de los Estados pobremente desarrollados. Éstos impulsaron una cultura de buscar utilidades, más que de actividad productiva, y evadieron los impuestos locales y los sistemas de políticas de responsabilidad asociados con ellos. La herencia paradójica de la abundancia petrolera es, por lo tanto, una mucho mayor debilidad en las instituciones gubernamentales y civiles que en los Estados menos provistos de recursos minerales. Esta tesis es quizá exagerada, pues no da suficiente peso a otros factores que condujeron a la revolución iraní, y a la inestabilidad política en Argelia y Nigeria, pero está bien argumentada y parece que es verdad.

ELIOT A. COHEN

Barbara Ehrenreich,
*Blood Rites: Origins and History of the
Passions of War,*
Metropolitans Books,
Nueva York, 1997

Este libro es uno de los numerosos estudios recientes que han revivido la visión anticlausewitziana de la guerra. La guerra no es sobre política; más bien es un fenómeno primitivo y esencialmente viril, un "rito de sangre". El libro empieza con una acusación al gran teórico prusiano por suponer quizá que "la guerra es un fenómeno completamente racional sin mancha de emoción humana". La autora parece no haber leído a Clausewitz, quien se pasa una gran parte de su obra maestra, *On War*, hablando acerca del miedo, del odio, de la responsabilidad y la ambición. La falta de fundamento es uno de los problemas centrales de Ehrenreich, por ejemplo, su total ignorancia de la historia militar. Con más lecturas de antropología que de sociología y con una tendencia a especular y a generalizar, ella llega a suponer, más que a probar, que hay una identidad esencial entre los tipos humanos de Gilgamesh y Norman Schwarzkopf.

KENETH MAXWELL

Scott B. Macdonald y Georges A.
Fauriol,
*Fast Forward: Latin America on the
Edge,*
Transaction Publishers, 1997,
New Brunswick

MacDonald, director de investigaciones sobre soberanía en Donaldson, Lufkin y Jenrette en Nueva York, y

Fauriol, director del Programa para América del Centro para Estudios Estratégicos e Internacionales, han escrito un análisis, en general alentador y optimista, sobre el futuro de América Latina, en el que contemplan varios países —en particular Brasil, México y Argentina— y en el que la consideran a punto de su mayor oportunidad histórica, la de avanzar aceleradamente. Ellos piensan que América Latina, como un todo, ha hecho notables ajustes hacia políticas pragmáticas que harán de la región una participante activa en el juego de la economía global y una socia próxima y rentable de Estados Unidos. Los retos siguen siendo, por supuesto, las desigualdades sociales, la creación de instituciones, el incremento del ahorro nacional, la reforma laboral y la infraestructura para el desarrollo; sin embargo, ellos no ven ninguna razón para minimizar la importancia estratégica de su capacidad de independizarse, cosa que tendrían que redefinir, en términos más abiertos, de la política tradicional y los intereses diplomáticos de Estados Unidos.

© *Foreign Affairs*, marzo/abril de 1998. Traducción: AGB.