{ DESARROLLO SOCIAL }

Del tejido social a la cohesión comunitaria

UNA APROXIMACIÓN INICIAL PARA MÉXICO

POR **COHESIÓN COMUNITARIA E INNOVACIÓN SOCIAL PARA FUNDACIÓN ESTE PAIS**

El contexto mexicano actual de creciente inseguridad y la escasez de planteamientos asociados al desarrollo humano, social y comunitario en la agenda de seguridad han propiciado la incorporación en el debate público del concepto de "tejido social" para explicar la incidencia y prevalencia delictivas en el país. Unas voces relacionan el tejido social con la transformación de valores, otras con el capital social, unas más lo asocian con la estructura familiar y existen quienes lo vinculan con la desigualdad de oportunidades. En suma, las opiniones que anuncian la descomposición del tejido social como causa de algunos de los males sociales suelen reducir la discusión a una sola de las dimensiones mencionadas.

¿Qué enfoques pueden ayudar a comprender la relación del tejido social con la seguridad y el desarrollo? ¿Qué políticas y acciones públicas pueden contribuir al fortalecimiento? En esta edición de *Indicadores*, Fundación Este País busca aportar elementos para dar respuesta a estas preguntas a partir del enfoque de "cohesión comunitaria" desarrollado por Cohesión Comunitaria e Innovación Social, AC.

PARA SABER MÁS
Cohesión Comunitaria e Innovación Social
www.cohesioncomunitaria.org

Orígenes e indicadores de cohesión comunitaria

El enfoque de cohesión comunitaria es relativamente reciente. El Informe Cantle,[1] comisionado por el gobierno del Reino Unido en 2001 para comprender las causas, efectos y posibles soluciones a los conflictos sucedidos en varias ciudades inglesas, fue el primer esfuerzo por usar un concepto, el de "vidas paralelas", sustentado en el enfoque de cohesión comunitaria. Dicho concepto busca explicar el proceso de fragmentación de las comunidades en torno a divisiones de clase, etnicidad, raza, religión, procedencia, estatus migratorio o nacionalidad.[2] Estas divisiones polarizan a las personas y grupos, perdiendo la capacidad de reconocer sus similitudes y diferencias, y de crear un futuro compartido a través de la interacción.

Desde entonces, se han diseñado diversas metodologías e indicadores para medir y evaluar la cohesión social y comunitaria, entre los que destacan los siguientes:[3]

UNIÓN EUROPEA

- Tasa de renta (ingreso) baja y distribución de la renta
- Tasa de desempleo de larga duración
- Cohesión regional
- Estudiantes de 15 años con bajo rendimiento en las pruebas de lectura

ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE)

- Porcentaje de votantes efectivos respecto del padrón electoral
- Tasa de suicidio
- Accidentes en el trabajo
- Confianza en las instituciones
- Satisfacción con la vida

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)

- Pobreza e ingresos
- Empleo
- Protección social
- Educación y salud
- Funcionamiento de la democracia

CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL (CONEVAL)

- Desigualdad económica
- Polarización social
- Redes sociales
- Razón de ingreso

Un enfoque multidimensional de la cohesión comunitaria

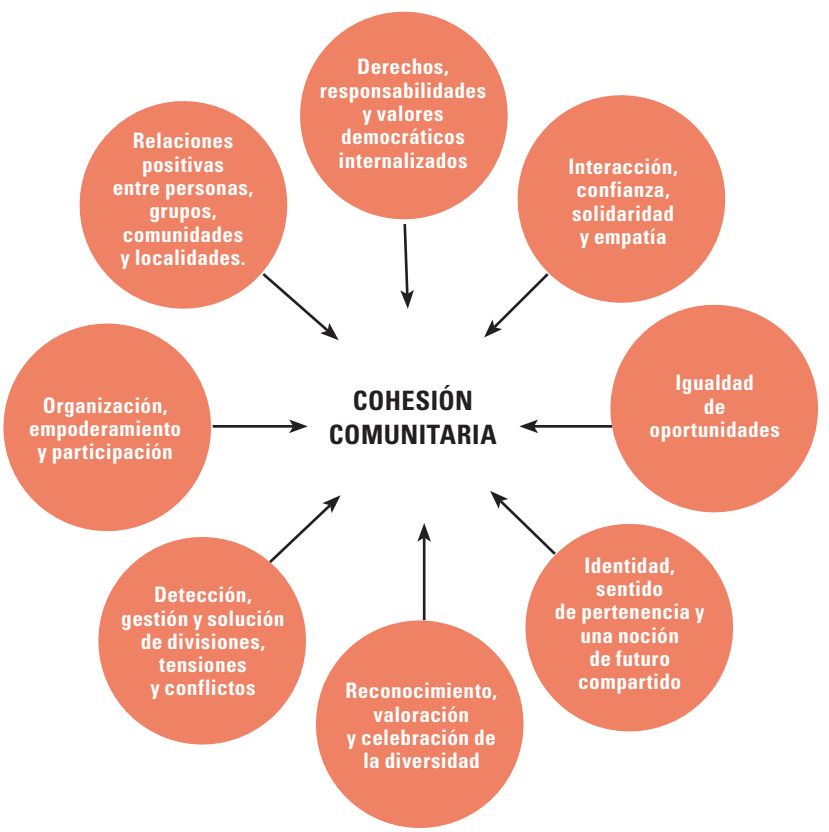
La cohesión comunitaria se puede definir como el resultado de un proceso por el cual las sociedades construyen oportunidades, relaciones, identidades, incentivos y lazos para que las personas alcancen su máximo potencial.[4] Este enfoque está integrado por ocho dimensiones interconectadas, que incluyen los siguientes aspectos: derechos y valores democráticos; confianza y solidaridad; igualdad de oportunidades; sentido de pertenencia y noción de futuro compartido; reconocimiento de la diversidad; gestión y solución de conflictos; empoderamiento y participación, y relaciones positivas entre personas, grupos, comunidades y localidades.

El enfoque multidimensional de la cohesión comunitaria que se presenta aquí facilita la colaboración entre diferentes sectores, ámbitos espaciales y grupos sociales. Permite potenciar y catalizar la diversidad de los bienes sociales, así como identificar y enfrentar los problemas colectivos cuando las diferencias entre grupos se expresan en desigualdad, desventaja, exclusión y discriminación.

Las dimensiones mencionadas, así como las metodologías e indicadores de cohesión comunitaria definidas por organismos internacionales, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio, son la base para el desarrollo de una metodología nacional que permita medir y evaluar, de forma integral, la cohesión comunitaria en México.

Si bien el Consejo Nacional de la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) cuenta con indicadores para medir la cohesión social, éstos deben ser complementados con otros indicadores que permitan analizar, de forma sistemática y rigurosa, la existencia de vidas paralelas, que polarizan la vida en sociedad.

DIMENSIONES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ENFOQUE MULTIDIMENSIONAL DE COHESIÓN COMUNITARIA



FUENTE: Elaborado por Cohesión Comunitaria e Innovación Social y Fundación Este País, con base en las metodologías de cohesión social de la Unión Europea, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, así como buenas prácticas internacionales y regionales.

PARA SABER más

Institute for Community Cohesion
www.cohesioninstitute.org.uk

Equality and Human Rights Commission
www.equalityhumanrights.com

European Commission Regional Policy
http://ec.europa.eu/regional_policy

Seguridad pública y cohesión comunitaria

El enfoque de cohesión comunitaria es útil para construir condiciones favorables para la seguridad pública y la seguridad humana en México. Por un lado, la cohesión comunitaria está inversamente relacionada con la incidencia y prevalencia del crimen, y con el miedo al crimen.[5] Diversas investigaciones a nivel internacional muestran que el aumento en la cohesión comunitaria puede disminuir los niveles de criminalidad, incluida la de tipo violento, hasta en 3%.[6]

Asimismo, algunos tipos de robo, como el de vehículos y a casa-habitación, se pueden reducir hasta en 4% y 3%, respectivamente, cuando aumenta la cohesión comunitaria. La disminución de los crímenes y robos también tiene un efecto positivo en la reducción del miedo a la delincuencia, el cual puede afectar la disposición de las personas a la interacción y la convivencia social.[7]

Por otro lado, la cohesión comunitaria está vinculada con el pleno goce y ejercicio de los derechos humanos, es decir, con los derechos civiles, económicos, sociales, culturales y ambientales de la población. Una mayor interacción y convivencia entre personas y grupos, pertenecientes a sectores y orígenes diversos, puede aumentar la satisfacción con la vida,[8] las posibilidades de obtener un empleo satisfactorio,[9] el desempeño educativo[10] e incluso puede elevar el valor de bienes y servicios en zonas residenciales y comerciales.[11]

BENEFICIOS SOCIALES ASOCIADOS A LA COHESIÓN COMUNITARIA

A MAYOR COHESIÓN COMUNITARIA:

AUMENTA:

- La satisfacción con la vida
- La confianza, solidaridad y empatía
- La participación ciudadana y las acciones voluntarias
- El número de personas que obtienen un empleo satisfactorio
- El desempeño educativo
- La inversión
- Se multiplica el valor de los bienes en zonas residenciales y comerciales

DISMINUYE:

- El crimen total y el violento
- El robo a casa-habitación y de vehículos
- La deserción escolar
- El riesgo de enfermedades mentales
- La tasa de suicidios y enfermedades asociadas al estrés y la depresión
- La desigualdad de oportunidades

FUENTES: Elaborado por Cohesión Comunitaria e Innovación Social y Fundación Este País, con base en: Granovetter, M., "The Strength of Weak Ties", *American Journal of Sociology*, Volumen 78, Número 6, mayo, 1973, y *Getting a Job: A Study of Contacts and Careers*, Universidad de Chicago, 1995; Home Office, *Communities and Local Government*, Reino Unido, 2006, 2008 y 2009; Kawachi, I., *et al.*, *Health and social cohesion*, 1999; Buonfino, A. y Hilder, P., *Neighbouring in Contemporary Britain*, Reino Unido, Joseph Rawntree Foundation, 2006; Kawachi, I., B.P. Kennedy y R. Glass, *Social Capital and Self Rated Health: A Contextual Analysis*, Reino Unido, 1999; Putnam, R., "Community-Based Social Capital and Educational Performance," en: Diane Ravitch and Joseph Viteritti, (eds.) *Making Good Citizens: Education and Civil Society*, New Haven, Universidad de Yale, 2002.

Para fortalecer la cohesión comunitaria

El enfoque que se presenta aquí permite medir y evaluar el fortalecimiento o debilitamiento de la cohesión comunitaria en México y también apoya el diseño de políticas y acciones públicas que contribuyan a que las personas, grupos, comunidades y localidades alcancen su máximo potencial. Para promover la cohesión comunitaria es importante que las políticas y acciones públicas que se impulsen cumplan al menos con los siguientes criterios:

1. Considerar el diseño de políticas para el fortalecimiento de la cohesión comunitaria como prioridad estratégica, con objetivos, indicadores y métricas que reflejen su carácter multidimensional.

2. Adoptar mecanismos participativos para la planeación de la gestión gubernamental de los asuntos públicos relacionados con la cohesión comunitaria y sus dimensiones.

3. Desarrollar políticas, programas y proyectos que fomenten la construcción de ciudadanía y la confianza, empatía y solidaridad por medio de la interacción significativa de personas, grupos, localidades y comunidades.

4. Establecer un sistema de detección, prevención e intervención temprana para la gestión de divisiones y tensiones entre comunidades y al interior de ellas, para evitar que se traduzcan en conflictos.

5. Fomentar la cooperación entre autoridades y ciudadanos, creando vínculos y espacios para la colaboración.

PARA SABER MÁS

Communities and Local Government
www.communities.gov.uk

Info4Local Community Cohesion
www.info4local.gov.uk

NOTAS

1 El autor es Ted Cantle, investigador y servidor público en el Reino Unido. Home Office, *Community Cohesion: A Report of the Independent Review Team Chaired by Ted Cantle*, Reino Unido, sin fecha. **2** El concepto más comúnmente utilizado en las ciencias sociales para definir estas divisiones es el de clivaje (*cleavage*, en el idioma inglés). **3** La lista completa de indicadores y metodologías se puede consultar en los portales web de las instituciones referidas. **4** Este enfoque de cohesión comunitaria se sustenta en una propuesta de Cohesión Comunitaria e Innovación Social, AC, para el caso de México. Esta propuesta se ha desarrollado considerando las experiencias en otros países y el cúmulo de investigación en la materia. **5** Comunidades y Gobierno Local, *Predictors of Community Cohesion: Multi-level modelling, Communities and Local Government*, Reino Unido, 2008, <www.communities.gov.uk>; Comunidades y Gobierno Local, *Guidance for local authorities on how to mainstream community cohesion into other services*, Reino Unido, 2009, <www.communities.gov.uk>. **6** Home Office, *Crime and cohesive communities*, Reino Unido, 2006, <www.homeoffice.gov.uk> **7** *Ibid.* **8** Kawachi, I., *et al.*, *Health and social cohesion*, Reino Unido, 1999; Buonfino, A. y Hilder, P., *Neighbouring in Contemporary Britain*, Reino Unido, Joseph Rawntree Foundation, 2006; Kawachi, I., B.P. Kennedy y R. Glass, *Social Capital and Self Rated Health: A Contextual Analysis*, Reino Unido, 1999. **9** Granovetter, M., "The Strength of Weak Ties", *American Journal of Sociology*, Volumen 78, Número 6, mayo, 1973, y *Getting a Job: A Study of Contacts and Careers*, Universidad de Chicago, 1995. **10** Putnam, R., "Community-Based Social Capital and Educational Performance," en: Diane Ravitch and Joseph Viteritti, (eds.) *Making Good Citizens: Education and Civil Society*, New Haven, Universidad de Yale, 2002. **11** Comunidades y Gobierno Local, *Guidance for local authorities… Op cit.*

CCIS
Cohesión Comunitaria e Innovación Social

SOCIA FUNDADORA Y DIRECTORA GENERAL
Suhayla Bazbaz Kuri

SUBDIRECTOR
Rodrigo Alatorre de la Llata

FUNDACIÓN Este país
CONOCIMIENTO ÚTIL

CONSEJO DIRECTIVO
PRESIDENTE
Federico Reyes Heroles

CONSEJEROS
Rosa María Rubalcava
Francisco Suárez Dávila

DIRECTOR EJECUTIVO
Eduardo A. Bohórquez

COORDINADOR ACADÉMICO Y DE INVESTIGACIÓN APLICADA
Roberto Castellanos C.

COORDINADORA DE PROYECTOS Y ENLACE INSTITUCIONAL
Bárbara Castellanos R.

COMUNICACIÓN ESTRATÉGICA
Vania Montalvo

DISEÑO
Mayanín Ángeles

El proyecto cultural **Este País** surge con el propósito de incorporar nuevas herramientas analíticas al estudio de las ciencias sociales.

La **Fundación Este País** coordina la investigación, el análisis y la asesoría de este proyecto.

Escribe a **info@fep.org.mx**

Visita nuestra página web:
www.fep.org.mx